

# Unofficial Russian translation

Distr.: General  
13 September 2024

Original: English

## Совет по правам человека

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 г.

Пункт 4 повестки дня

Положения в области прав человека, требующие внимания Совета

## Положение в области прав человека в Российской Федерации

### Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Российской Федерации Марианы Кацаровой\*

#### *Резюме доклада*

Настоящий доклад подготовлен Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Российской Федерации Марианой Кацаровой в соответствии с резолюцией 54/23 Совета по правам человека. Со времени представления первого доклада Специального докладчика<sup>a</sup> положение с правами человека в Российской Федерации значительно ухудшилось. В настоящее время имеет место организованная, санкционированная государством система нарушений прав человека, закрепленная в новом или пересмотренном законодательстве, которая используется для подавления гражданского общества, инакомыслия и политической оппозиции. В стране царит атмосфера абсолютной безнаказанности, при этом отсутствуют независимые институты, призванные обеспечивать верховенство закона и доступ к правосудию. Преследуются по закону публичные антивоенные выступления и любое инакомыслие, оправдывается применение насилия со стороны правоохранительных органов и повсеместно практикуются произвольные аресты и задержания. Резко возросло число находящихся в заключении в Российской Федерации правозащитников, журналистов и политических деятелей, ухудшились условия их содержания, включая помещение в одиночные камеры, насильственные исчезновения и смерть в заключении.

<sup>a</sup> [A/HRC/54/54](#).

\* Настоящий доклад был передан на редактирование сотрудникам конференц-службы после установленного срока, чтобы включить в него самую последнюю информацию (вплоть до 23 августа 2024 года).

## I. Введение

1. В настоящем докладе Специальный докладчик Мариана Кацарова обращает внимание на последние события, которые способствовали дальнейшему ухудшению положения с правами человека в Российской Федерации.
2. Специальный докладчик выражает серьезную обеспокоенность тем, что систематические нарушения государством прав человека являются частью осуществляемой правительством стратегии по установлению контроля над всеми сферами жизни - как общественной, так и частной - и подавлению инакомыслия по отношению к его агрессивной внешней политике ведения войны. Конституционные поправки 2020 года, аресты лидеров оппозиции, а также ограничения гражданских и политических прав в значительной степени скомпрометировали президентские выборы в марте 2024 года, создав возможность для Владимира Путина оставаться на посту главы государства по крайней мере до 2030 года и, таким образом, продолжать репрессивную внутреннюю политику и внешнюю агрессию за рубежом.
3. Усилились преследования и запугивания противников войны и других подозреваемых в инакомыслии, при этом все чаще применяется уголовное преследование, нередко влекущее за собой длительные тюремные сроки за мирное осуществление прав человека.
4. Существует чрезвычайно высокий риск сурового наказания за любую форму публичных проявлений несогласия, особенно для отдельных лиц и групп, которые подвергаются дискриминации по признаку пола, сексуальной ориентации, политических взглядов, религии, принадлежности к коренным народам или меньшинствам.
5. Продолжается ослабление правовой защиты и усиливается давление на юристов в сфере прав человека, включая уголовное преследование адвокатов.
6. Ухудшились условия содержания и обращение с политическими заключенными, в том числе за счет более широкого использования содержания в штрафных изоляторах (ШИЗО) и помещениях камерного типа (ПКТ) в течение длительных периодов времени, превращающих содержание под стражей в пытку. Хотя в прошлом пытки были широко распространены и носили систематический характер, в 2024 году они стали открыто применяться в Российской Федерации, что свидетельствует о попустительстве и активной политике властей по покрывательству нарушителей и препятствованию привлечению их к ответственности.
7. С особой озабоченностью специальный докладчик отмечает произвольное лишение жизни находившегося в заключении в государственном учреждении лидера политической оппозиции Алексея Навального<sup>1</sup> предшествующие его гибели пыточные условия содержания и обращение с ним, а также отсутствие независимого расследования обстоятельств его смерти и непривлечение виновных к ответственности.
8. Специальный докладчик также выражает озабоченность по поводу эскалации войны против Украины после вторжения украинских вооруженных сил в Курскую область Российской Федерации 6 августа 2024 года. Ответом на это вторжение стала начавшаяся 10 августа 2024 года «контртеррористическая операция» российских властей в трех областях: Белгородской, Брянской и Курской. Российская законодательная система, регулирующая проведение подобных операций, наделяет силы безопасности широкими полномочиями. Это вызывает серьезную обеспокоенность с точки зрения прав человека, особенно с учетом нынешнего произвольного применения антитеррористического законодательства, документально подтвержденного использования пыток и других нарушений прав человека в ходе «контртеррористических операций» 2023–24 годов, а также фактов серьезных

---

<sup>1</sup> См. Замечание общего порядка № 36 (2018) Комитета по правам человека.

нарушений, совершенных в ходе российской «контртеррористической операции» во время вооруженного конфликта в Чечне в 1999-2009 годах.

## II. Методология

9. Специальный докладчик с сожалением отмечает, что с момента учреждения мандата в 2022 году официальные каналы связи с российскими властями остаются закрытыми из-за нежелания последних признавать мандат или сотрудничать с ним.

10. Хотим напомнить российским властям об их обязательстве придерживаться международных стандартов и взаимодействовать на неизбирательной основе с настоящим мандатом и другими международными правозащитными механизмами в деле выполнения их выводов и рекомендаций.

11. Российские власти не отвечают на связанные с мандатом сообщения, направляемые Специальным докладчиком индивидуально или совместно с другими специальными процедурами.

12. Несмотря на неоднократные просьбы, Специальному докладчику не был предоставлен доступ в страну, который позволил бы наладить диалог с правительством и другими заинтересованными сторонами и отразить их позицию в настоящем докладе. Специальный докладчик повторяет свою просьбу о предоставлении ей беспрепятственного доступа, в соответствии с мандатом Совета по правам человека, ко всем местам лишения свободы в Российской Федерации, включая места, где содержатся украинские гражданские лица.<sup>2</sup>

13. Информация для настоящего доклада была собрана Специальным докладчиком из различных источников как в Российской Федерации, так и за ее пределами, включая неправительственные организации, правозащитников и политических активистов, журналистов, а также жертв и их адвокатов.

## III. Рестриктивное законодательство: последние изменения

14. Недавние поправки к нормативно-правовой базе РФ являются частью более широкой тенденции использования правовых механизмов для ограничения пространства для гражданской деятельности и подавления любых проявлений несогласия с войной против Украины, а также для контроля нарративов о действиях российских военных и органов государственной безопасности, что подрывает основные права и свободы человека.

### A. Влияние законодательства об «иностранных агентах» на основные свободы

15. Российские власти широко используют ярлык «иностранный агент»<sup>3</sup> для ущемления основных прав, включая свободу выражения мнений и свободу ассоциаций, политического и общественного участия, а также культурной жизни. Понятие «иностранный агент», первоначально введенное в законодательство в 2012 году в отношении неправительственных организаций, было распространено на средства массовой информации, частных лиц и неформальные общественные объединения. Практически любой человек, активно участвующий в общественной жизни или высказывающий мнение о российской политике, может быть объявлен «иностранным агентом», что существенно ограничивает его/ее деятельность и

<sup>2</sup> См. резолюцию [A/HRC/RES/54/23](#) Совета по правам человека.

<sup>3</sup> Федеральный закон № 255-ФЗ от 14 июля 2022 года обновляет и объединяет предыдущие законы об «иностранных агентах», такие как Федеральный закон № 121-ФЗ от 20 июля 2012 года, и ужесточает наказания, предусмотренные Административным и Уголовным кодексами. См. также [A/HRC/54/54](#).

приводит к массовому закрытию организаций гражданского общества и независимых СМИ.

16. За последние два года Министерство юстиции значительно ускорило процесс пополнения списка «иностранных агентов». По состоянию на 16 августа 2024 года в реестре насчитывалось 846 физических лиц и организаций. В течение десяти лет, с 2012 года по март 2022 года, в нем появилось еще 336 «иностранных агентов»; за прошедшие с тех пор два с половиной года 510 физических лиц и организаций были объявлены «иностранными агентами».<sup>4</sup>

17. К организациям и физическим лицам со статусом «иностранный агент» применяются административные и уголовные санкции за невыполнение установленных законодательством обременительных бюрократических требований, таких как регистрация, маркировка, отчетность и аудит, специально рассчитанных таким образом, чтобы их было невозможно удовлетворить. Более того, после двух судебных решений о наложении штрафа третье нарушение может повлечь за собой уголовное преследование.

18. Во второй половине 2023 года Министерство юстиции создало отдельный департамент для мониторинга, наложения штрафов и преследования нарушителей закона. По состоянию на июнь 2024 года в связи с несоблюдением законодательства было возбуждено 25 уголовных дел.<sup>5</sup>

## 1. Свобода выражения мнений

19. Статус «иностранный агент» систематически используется правительством для контроля общественного мнения и подавления инакомыслия, при этом закон агрессивно применяется против журналистов и СМИ. Обременительные требования законодательства привели к закрытию большинства независимых СМИ или их переезду за границу.

20. СМИ, отнесенные к категории «иностранных агентов», должны размещать на всех своих материалах пометку о том, что они «произведены иностранным агентом». Опасаясь этого ярлыка и его юридических последствий, люди не решаются цитировать или публиковать материалы «иностранных агентов».

21. Около 200 медийных организаций и более 100 журналистов были включены в реестр «иностранных агентов», в том числе 87 новых «иноагентов», добавленных в 2023 году, включая лауреата Нобелевской премии мира Дмитрия Муратова.

## 2. Политическое и общественное участие

22. Статус «иностранный агент» также используется для ограничения участия в политической и общественной жизни и ущемления гражданских и политических прав. Новые ограничения, введенные в мае 2024 года,<sup>6</sup> запрещают «иностранным агентам» избираться в законодательные или исполнительные органы власти как на федеральном, так и на местном уровнях или участвовать в каких-либо избирательных процессах. Избранные должностные лица могут быть отстранены от должности при последующем объявлении их «иностранными агентами», что оборачивается репрессиями против должностных лиц, действия которых правительство считает неблагоприятными. «Иностранным агентам» запрещено работать в органах государственной власти, получать доступ к государственному финансированию или заниматься наблюдением за выборами, как произошло, например, с движением в защиту прав избирателей «Голос». Задержанному сопредседателю «Голоса» Григорию Мельконьянцу грозит до шести лет лишения свободы за сотрудничество с

<sup>4</sup> См. Реестр «иностранных агентов» [https://minjust.gov.ru/uploaded/files/reestr-inostrannyih-agentov-16082024\\_7K7UpvE.pdf](https://minjust.gov.ru/uploaded/files/reestr-inostrannyih-agentov-16082024_7K7UpvE.pdf) (на русском языке).

<sup>5</sup> См. <https://tass.ru/proisshestiya/21046399> (на русском языке).

<sup>6</sup> Федеральный закон № 99-ФЗ от 15 мая 2024 г.

«нежелательной» организацией – «Европейской сетью организаций по наблюдению за выборами».

### 3. Свобода ассоциаций

23. Закон накладывает серьезные финансовые ограничения на «иностранных агентов», затрудняя их доступ к внутренним и к зарубежным ресурсам. В результате в 2023 году финансовая поддержка организаций, объявленных «иностранными агентами», сократилась. С марта 2024 года российское законодательство запрещает «иностранным агентам» размещать рекламу и популяризировать свою работу в СМИ<sup>7</sup> и вводит штрафы и уголовное преследование за повторное нарушение, с целью лишить организации-«иностранные агенты» доступа к доходам от рекламы и еще больше затруднить освещение их деятельности.<sup>8</sup>

24. Расплывчатые и широкие требования к «иностранным агентам» предоставляют большую свободу действий предъявлять им обвинения в нарушениях и применять чрезмерно жесткие санкции. В результате было ликвидировано не менее 147 юридических лиц, признанных «иностранными агентами».

### 4. Культурное самовыражение

25. Выступающие против войны работники сферы искусства также объявляются «иностранными агентами», включая удостоенного наград драматурга Ивана Вирипаева, режиссера Илью Хржановского и известнейших российских писателей Людмилу Улицкую и Бориса Акунина, чьи книги были изъяты из продажи и распространения. Все они, наряду со многими другими деятелями культуры, были вынуждены эмигрировать и столкнулись с дополнительными рисками, например, вероятностью возможной высылки, подобно рок-группе «Би-2»,<sup>9</sup> в то время как оставшимся в Российской Федерации грозят жесткая цензура и потенциальные юридические последствия.

## В. Объявление организации «нежелательной»

26. Против иностранных и международных неправительственных организаций используется отдельный статус «нежелательной организации». В августе 2024 года их насчитывалось 186, причем более половины из них были добавлены в список в последние 18 месяцев,<sup>10</sup> включая организацию Freedom House, которая отнесла Российскую Федерацию к категории «несвободных стран» в 2024 году.

27. Деятельность организаций, признанных «нежелательными», в Российской Федерации запрещена. Любому лицу, которое «участвует», содействует или организует деятельность «нежелательной» организации, грозит до шести лет лишения свободы. В июне 2024 года Европейский суд по правам человека постановил, что Российская Федерация нарушает свободу собраний и выражения мнений, присваивая организации ярлык «нежелательной».<sup>11</sup>

28. До полномасштабного вторжения в Украину в список «нежелательных организаций» были включены только два СМИ; с тех пор в него было добавлено как минимум 14 новых. Перебравшиеся за рубеж российские СМИ включаются в перечень «нежелательных», чтобы ограничить их охват на территории Российской Федерации. Распространение материалов, произведенных «нежелательными» СМИ, является преступлением, и по состоянию на апрель 2024 года за это было оштрафовано не менее 19 человек.

<sup>7</sup> Федеральный закон № 42-ФЗ от 11 марта 2024 г.

<sup>8</sup> См. <http://duma.gov.ru/news/58889/> (на русском языке).

<sup>9</sup> См. коммуникацию ТНА 1/2024. Все коммуникации, упомянутые в настоящем докладе, доступны на сайте <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

<sup>10</sup> См. <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756/> (на русском языке).

<sup>11</sup> *Фонд Андрея Рылкова и другие против Российской Федерации*, жалоба № 37949/18 и 84 других, постановление от 18 июня 2024 г.

29. Согласно внесенным в августе 2024 года поправкам, «нежелательными» признаются «иностранцы и международные организации, учредителями (участниками) которых являются органы государственной власти иностранных государств». Поправки также ужесточают предусмотренные законом меры уголовного наказания.<sup>12</sup>

### **C. Конфискация активов и незарегистрированные международные и иностранные организации**

30. Поправки, внесенные в Уголовный кодекс в феврале 2024 года, расширили основания для конфискации имущества и активов, включив в них обвинения, связанные с законами о «военной цензуре»,<sup>13</sup> влекущие за собой дополнительные финансовые санкции. В июле 2024 года журналист Александр Невзоров и его жена Лидия были объявлены «экстремистским объединением» в связи с их критикой войны, а их имущество было конфисковано.

31. Дополнительные поправки, внесенные в июле и августе 2023 года,<sup>14</sup> вводят запрет на деятельность международных и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, официально не зарегистрированных в Российской Федерации,<sup>15</sup> и предусматривают наказание за участие в них российских граждан.<sup>16</sup> Нечетко прописанное в законе «участие» или организация деятельности такой организации наказывается штрафом или лишением свободы на срок до трех лет.

32. В то же время рассматриваемые в настоящее время новые поправки запретят российским некоммерческим неправительственным организациям осуществлять деятельность без образования юридического лица,<sup>17</sup> что еще больше усилит контроль за ними и создаст дополнительные бюрократические ограничения для подобных организаций, у которых может не хватить средств на создание и обеспечение деятельности юридического лица.

## **IV. Обзор положения в области прав человека**

### **A. Свобода мирных собраний**

33. В 2023 и 2024 годах уменьшилось количество массовых протестов, что свидетельствует о сдерживающем эффекте, который оказывает безнаказанность сотрудников правоохранительных органов за жестокое подавление мирных антивоенных собраний в 2022 году. Ни один полицейский, причастный к применению пыток и жестокого обращения, включая сексуализированное насилие, в отношении протестующих в 2022 году, не был привлечен к ответственности.<sup>18</sup>

34. В российских регионах безжалостно подавляются протесты этнических меньшинств и коренных народов, особенно акции в поддержку экологических прав.

<sup>12</sup> См. коммуникацию RUS 6/2024.

<sup>13</sup> Федеральные законы № 31-ФЗ и № 32-ФЗ от 4 марта 2022 года, известные как законы о «военной цензуре».

<sup>14</sup> Три взаимосвязанных закона: [Федеральный закон № 409-ФЗ от 31 июля 2023 года](#); [Федеральный закон № 412-ФЗ от 4 августа 2023 года](#) и [Федеральный закон № 413-ФЗ от 4 августа 2023 года](#).

<sup>15</sup> См. <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756/> (на русском языке).

<sup>16</sup> Статья 330.3 Уголовного кодекса.

<sup>17</sup> См. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/585970-8>. Для доступа вне территории Российской Федерации к этому сайту и некоторым другим сайтам, упомянутым в настоящем отчете, требуется использование виртуальной частной сети (VPN).

<sup>18</sup> Пытки и жестокое обращение не квалифицируются в качестве отдельных преступлений, как того требует Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В октябре 2024 года Специальный докладчик представит Генеральной Ассамблее доклад о пытках в Российской Федерации.

Одна из таких мирных акций протеста прошла в декабре 2023 года в Республике Башкортостан, когда сотни людей собрались, чтобы выразить несогласие с приговором к четырем годам лишения свободы активисту Фаилю Алсынову по необоснованным обвинениям в «экстремизме». Акция протеста была жестоко подавлена, многие участники получили травмы, сотни были арестованы, и как минимум один человек погиб при задержании. Против протестующих было возбуждено 163 административных и 80 уголовных дел. С тех пор погибло двое участников протеста, в отношении которых были возбуждены уголовные дела, предположительно в результате применения пыток и силового давления со стороны правоохранительных органов.<sup>19</sup>

35. Сотни людей по всей стране почтили память скончавшегося в заключении лидера политической оппозиции Алексея Навального в феврале 2024 года<sup>20</sup> возложением цветов возле памятников, посвященных жертвам репрессий. В ответ российские власти арестовали около 600 человек в 39 городах в попытке не допустить превращения этих акций в места сбора протестующих. Более 163 человек были отправлены под административный арест; некоторые из них подверглись пыткам и жестокому обращению со стороны полицейских, действовавших с абсолютной безнаказанностью. По меньшей мере еще 119 человек были арестованы в день похорон Навального после того, как российские власти выступили с публичным предупреждением о недопустимости любых попыток отдать дань уважения политику. Вдова Алексея Навального Юлия, публично поклявшаяся продолжить дело своего мужа, была заочно арестована в июле 2024 года за участие в «экстремистской» организации».

## **В. Свобода мнений и их выражения**

36. Минувший год был отмечен усилением цензуры, подавлением свободы слова и политического инакомыслия, преследованием правозащитников, журналистов, политических оппозиционеров, деятелей искусства, религиозных деятелей и многих других за выражение взглядов, противоречащих государственным нарративам, особенно в отношении войны против Украины. Все, кто осмеливается выражать несогласие с политикой правительства, сталкиваются с серьезными последствиями, что свидетельствует о тревожной тенденции политизации правоохранительной системы и судебных процессов в Российской Федерации.

37. По данным неправительственной организации «ОВД-Инфо», к 31 июля 2024 года не менее 331 человека были привлечены к ответственности по законам о «военной цензуре» за распространение «заведомо ложных сведений» о российских вооруженных силах и еще 192 - за «дискредитацию российских вооруженных сил или органов государственной власти».

### **1. Правозащитники и противники войны**

38. По меньшей мере 1372 правозащитника, журналиста и противника войны были задержаны по политически мотивированным обвинениям и приговорены в результате превращенных в фарс судебных процессов к длительному тюремному заключению, зачастую в условиях, равносильных пыткам.

39. 1 августа 2024 года 16 из них были освобождены в ходе обмена пленными, в котором участвовали Российская Федерация и еще семь стран. Из российских мест заключения были освобождены журналисты Эван Гершкович и Алсу Курмашева; политические деятели Владимир Кара-Мурза, Илья Яшин и Андрей Пивоваров; члены Фонда борьбы с коррупцией Лилия Чанышева Вадим Останин и Ксения Фадеева; художница Саша Скочиленко; задержанный за «государственную измену» 17-летний

<sup>19</sup> См. <https://reports.ovd.info/khronika-politpressinga-itogi-pervykh-semi-mesyacev-2024-goda#7-1> (на русском языке).

<sup>20</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/russia-un-experts-call-accountability-navalnys-death-and-immediate-release>.

Кевин Лик и ведущий российский правозащитник и сопредседатель «Мемориала» Олег Орлов.

40. Повсеместные произвольные задержания, суровые приговоры, сознательное применение пыток и жестокого обращения в заключении, в том числе частое использование штрафных одиночных камер на неоправданно длительные сроки, широко используются против тех, кто осмеливается критиковать войну. Продолжение содержания под стражей и отказ в необходимом лечении политических заключенных, чье здоровье находится в критическом состоянии, таких как Алексей Горинов, Игорь Барышников и Евгений Бестужев, равносильно пыткам и создает для них угрозу смерти в заключении.

41. Возраст, положение и заслуги перед обществом также не являются гарантией защиты от преследований со стороны государства.<sup>21</sup> 67-летнего историка ГУЛАГа и бывшего руководителя карельского отделения «Мемориала» Юрия Дмитриева, заключенного в тюрьму за разоблачение преступлений сталинской эпохи, регулярно помещают на длительное время в штрафной изолятор. Арестованной 68-летней Надежде Буяновой, врачу-педиатру, грозят 10 лет лишения свободы по обвинению вдовы военнослужащего в том, что Буянова высказала свое несогласие с войной против Украины во время медицинского осмотра ее ребенка.

42. По меньшей мере 53 антивоенных активиста в настоящее время подвергаются принудительному психиатрическому лечению, которое может быть назначено на неопределенный срок.<sup>22</sup> В их числе Виктория Петрова, 18-летний Максим Лыпкан и шаман из Республики Саха (Якутия) Александр Габышев. Судебная статистика за первые шесть месяцев 2024 года свидетельствует о 86 решениях о назначении принудительного психиатрического лечения по политическим мотивам. Принудительный перевод журналистки Марии Пономаренко в психиатрическую больницу после содержания в ШИЗО можно расценивать как пытки.

## 2. Журналисты

43. Работающим в Российской Федерации журналистам грозят все большие риски, что вынуждает многих из них уезжать за границу. Елена Трифонова, редактор сибирского интернет-журнала «Люди Байкала», одного из первых изданий, сообщивших о похоронах погибших в Украине российских солдат и тайных захоронениях, была вынуждена покинуть страну после полицейского рейда в ее офисе в сентябре 2022 года.

44. Те, кто продолжает освещать события внутри страны, рискуют подвергнуться уголовному преследованию, если их материалы не будут отвечать требованиям законов о «военной цензуре». В настоящее время не менее 30 журналистов содержатся под стражей по различным сфабрикованным уголовным обвинениям.<sup>23</sup>

45. Наказания не пропорциональны преступлениям, например, 22 года тюремного заключения для журналиста Ивана Сафронова, и часто используются в качестве предупреждения для других.<sup>24</sup> Так журналист Роман Иванов был приговорен к семи годам лишения свободы в марте 2024 года за размещение в своих социальных сетях доклада ООН и статьи газеты *New York Times* о преступлениях, связанных с убийством мирных жителей в Буче (Украина).<sup>25</sup>

46. Журналисты с предполагаемыми связями с оппозиционными политическими деятелями, в том числе с Фондом борьбы с коррупцией Алексея Навального, привлекаются к ответственности по надуманным обвинениям в «экстремизме и

<sup>21</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/russia-oleg-orlovs-trial-textbook-example-politicisation-law-enforcement-and>.

<sup>22</sup> См. <https://meduza.io/feature/2024/07/29/bolnitsa-iz-kotoroy-ne-vyyti> (на русском языке).

<sup>23</sup> См. <https://fom.coe.int/en/pays/detail/11709572>.

<sup>24</sup> CPR/C/RUS/CO/8, пп. 26 и 27.

<sup>25</sup> См. <https://cpj.org/2024/03/russian-journalist-roman-ivanov-sentenced-to-7-years-for-fake-news-about-army>.



терроризме», подобно Ольге Комлевой, Антонине Фаворской, Артему Кригеру и Сергею Карелину.

47. Международные журналисты, иностранные граждане и лица с двойным гражданством подвергаются произвольным задержаниям по сфабрикованным обвинениям и используются для обмена заключенными на выгодных властям условиях.

### 3. Деятели культуры

48. Деятели искусства и культуры, которые используют свое творчество для призывов к прекращению войны против Украины и восстановлению справедливости в отношении жертв, подвергаются все более жесткой цензуре и давлению. Их вытесняют из публичного пространства через увольнение или принудительную отставку, им навешивают ярлыки «иностранных агентов», изымают из продажи и распространения их книги, песни и фильмы, снимают с выставок их работы.

49. Деятели искусства подвергаются суровым наказаниям, в частности по обвинению в «экстремизме и терроризме», за предполагаемую антивоенную деятельность, например, драматург Светлана Петрийчук (шесть лет лишения свободы), театральный режиссер Евгения Беркович (шесть лет), поэты Егор Штовба (пять с половиной лет) и Артем Камардин (семь лет). По утверждениям Камардина, его жестоко пытали три сотрудника полиции, однако власти отказались проводить расследование его дела.<sup>26</sup>

50. В июле 2024 года в предварительном заключении умер пианист Павел Кушнир, обвиненный в «подстрекательстве к терроризму» за размещение антивоенных видеороликов. Его смерть, предположительно вызванная голодовкой в знак протеста против войны, вызывает серьезные опасения в связи с пренебрежением Российской Федерацией своими обязательствами по защите жизни заключенных.

51. Проживающих в изгнании деятелей искусства судят и приговаривают заочно, как, например, участницу группы Pussy Riot Люси Штейн, приговоренную к шести годам лишения свободы.

### 4. Религиозные деятели

52. По меньшей мере пять православных священников были осуждены за противодействие войне по религиозным мотивам, в том числе 86-летний православный архиепископ Виктор Пивоваров. Некоторые из них ушли в отставку или покинули страну, включая священника Московской Патриархии Александра Домбровского. Православный священник Григорий Михнов-Войтенко был арестован после объявления о своем намерении отслужить панихиду по Навальному через несколько дней после смерти политика. 63-летний православный христианин Михаил Симонов получил семь лет колонии за публикацию в социальных сетях: «Мы, Россия, стали безбожниками. Прости нас, Господи!».

### 5. Оппозиционные политики

53. Видных оппозиционных политических лидеров сажают за решетку и подвергают пыткам и жестокому обращению, включая длительное одиночное заключение и отказ в оказании должной медицинской помощи, или убивают. Власти никак не отреагировали на обоснованные утверждения об лежащей на них ответственности за смерть в заключении Алексея Навального.<sup>27</sup>

54. В качестве дополнительной карательной меры некоторым политическим фигурам, уже отбывающим длительные тюремные сроки, предъявляются дополнительные уголовные обвинения, как например, обвинение в «оправдании

<sup>26</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/01/russia-un-expert-calls-poets-jailed-free-speech-clampdown-be-freed>.

<sup>27</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2024/02/comment-un-human-rights-office-spokesperson-liz-throssell-death-russian>.

терроризма» Алексею Горинову. В 2024 году Горинов, Навальный и Кара-Мурза стали жертвами новой практики в обращении с политзаключенными – практики насильственных исчезновений, оставаясь почти месяц без связи с внешним миром.

55. Организаторы убийства Бориса Немцова в 2015 году так и не предстали перед судом.<sup>28</sup> В августе 2024 года один из пятерых осужденных на 14 лет за убийство Немцова был освобожден после подписания контракта на участие в войне против Украины.<sup>29</sup>

### C. Цифровое наблюдение и цензура в Интернете

56. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) внедрила систему цифрового наблюдения под названием СОПМ в телекоммуникационных сетях Российской Федерации для мониторинга и цензуры внутреннего интернета. Эта система обеспечивает массовую слежку, нарушает право на неприкосновенность частной жизни и играет важную роль в усилиях правительства по подавлению инакомыслия и контролю информации, особенно в отношении войны против Украины.

57. Роскомнадзор ведет централизованный черный список IP-адресов, доменных имен и URL-адресов, которые в соответствии с законом должны блокировать российские интернет-провайдеры. В настоящее время заблокировано более 1,7 миллиона вебсайтов.<sup>30</sup> Роскомнадзор проводит автоматическое интернет-сканирование на предмет незаконного контента, выявляя несанкционированные акции протеста, антивоенные выступления и «пропаганду ЛГБТ»<sup>31</sup>.

58. В марте 2024 года Роскомнадзор ввел новые ограничения на рекламу сервисов виртуальных частных сетей (VPN), что сократило возможности пользователей получать доступ к неподцензурной информации и конфиденциально общаться.

59. Роскомнадзор ежедневно составляет отчеты о мониторинге 3 500 аккаунтов в социальных сетях и создает «бот-фермы», которые генерируют аккаунты, имитирующие реальных пользователей, для мониторинга и контроля за дискуссиями, особенно содержащими критику правительства.

60. В рамках дальнейшего усиления цензуры в июне 2024 года Министерство иностранных дел закрыло 81 европейское СМИ, оставив пользователей внутри Российской Федерации без доступа к сайтам и вещательным материалам СМИ из 25 европейских стран.<sup>32</sup>

### D. Право на справедливое судебное разбирательство и верховенство закона

61. Все затронутые Специальным докладчиком вопросы в ее докладе от 2023 года, касающиеся попрания верховенства закона и отсутствия гарантий справедливого судебного разбирательства, сохраняют свою актуальность. Российские власти усилили нападки на представителей юридической профессии и адвокатов, в особенности тех,

<sup>28</sup> Европейский суд по правам человека, *Немцова против Российской Федерации*, жалоба № 43146/15, постановление от 11 июля 2023 г.

<sup>29</sup> См. <https://meduza.io/news/2024/08/09/byvshiy-politseyskiy-temirlan-eskerhanov-osuzhdennyu-podelu-ob-ubiystve-borisa-nemtsova-osvobodilsya-iz-kolonii-i-uehal-na-voynu> (на русском языке).

<sup>30</sup> См. <https://rsf.org/en/russia-s-blocks-rsf-site-ahead-world-press-freedom-index-release-mirror-site-still-accessible>.

<sup>31</sup> На протяжении всего настоящего доклада аббревиатуру «ЛГБТ» следует рассматривать как включающую лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и других лиц с гендерной идентичностью, в соответствии с докладами Независимого эксперта по защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (см., например, A/HRC/56/49).

<sup>32</sup> См. [https://mid.ru/en/foreign\\_policy/news/1959391/](https://mid.ru/en/foreign_policy/news/1959391/).

кто представляет интересы клиентов в делах, связанных с политическим преследованием или национальной безопасностью.<sup>33</sup>

62. В апреле 2024 года поправка к закону о российской адвокатуре ограничила автономию коллегий адвокатов и независимость юридической профессии в нарушение стандартов справедливого судебного разбирательства.<sup>34</sup>

63. Адвокаты подвергаются преследованиям, лишаются адвокатских прав и сталкиваются с запугиванием за оказание юридических услуг преследуемым группам и инакомыслящим. По меньшей мере три адвоката, включая Алексея Ладина,<sup>35</sup> были лишены статуса адвоката в 2022 году за защиту крымских татар в судах Российской Федерации.

64. Пятерым адвокатам Алексея Навального предъявлены обвинения в «экстремизме». Трое из них - Вадим Кобзев, Алексей Липцер и Игорь Сергунин - с октября 2023 года содержатся в СИЗО в ожидании суда, а Александр Федулов и Ольга Михайлова находятся в изгнании, им предъявлены обвинения, и они арестованы заочно.<sup>36</sup> Защитник Владимира Кара-Мурзы Вадим Прохоров, покинувший страну в апреле 2023 года, был признан «иностранным агентом» в марте 2024 года.

## V. Нарушения прав человека под предлогом обеспечения национальной безопасности

65. Российское уголовное законодательство, касающееся преступлений против конституционного строя и национальной безопасности, все чаще используется для ограничения свободы слова и ущемления основных прав человека. В 2023 году состоялось рекордное количество уголовных процессов по этим вопросам, а число обвинительных приговоров в 2023 году выросло до 862, по сравнению с 668 в 2022 году.<sup>37</sup>

### A. Экстремизм

66. Определения понятия «экстремизм» отличаются неточностью, расплывчатостью и широтой и поэтому могут произвольно толковаться и применяться,<sup>38</sup> что позволяет подвергать непропорциональным санкциям антивоенных активистов, политическую оппозицию и других подозреваемых в критике войны. В апреле 2024 года два подростка из Читы, Александр Снежков и Любовь Лизунова, получили шесть и три с половиной года лишения свободы соответственно по обвинению в «терроризме и экстремизме» за антивоенные граффити.

67. Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) ведет список лиц и организаций, отнесенных к категории «террористы и экстремисты», для блокировки их активов и средств и контроля за их финансовой деятельностью. По состоянию на август 2024 года в списке числилось 611 организаций и 15 339 физических лиц, в том числе 52 ребенка, самому младшему из которых было 14 лет.<sup>39</sup>

68. В ноябре 2023 года по окончании закрытых слушаний Верховный суд запретил «Международное общественное движение ЛГБТ» как «экстремистское» и признал радужный флаг незаконным «экстремистским» символом.<sup>40</sup> Одна женщина была отправлена под административный арест на пять дней за ношение сережек в форме

<sup>33</sup> A/HRC/54/54 пп. 87-93.

<sup>34</sup> См. коммуникацию RUS 1/2024.

<sup>35</sup> См. коммуникацию RUS 2/2024.

<sup>36</sup> См. <https://www.rferl.org/a/russia-navalny-lawyers-warrants/32821279.html>.

<sup>37</sup> См. <https://dept.one/story/rekord-gosizmena> (на русском языке).

<sup>38</sup> См. [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2012\)016-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2012)016-e).

<sup>39</sup> <https://www.fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-act>.

<sup>40</sup> См. коммуникацию RUS 28/2023.

лягушки с изображением радуги. По меньшей мере три ЛГБТ-группы прекратили свою деятельность из-за опасений преследования.<sup>41</sup>

69. Решением Верховного суда от 2024 года было запрещено «Антироссийское сепаратистское движение» как «экстремистское», хотя ни в Российской Федерации, ни за рубежом не существует подобной организации или движения. За этим последовало включение в «экстремистский» список 55 организаций коренных народов и национальных меньшинств.

70. Обвинения в «экстремизме» используются для преследования религиозных меньшинств, в особенности, Свидетели Иеговы. В 2023 году как минимум 38 Свидетелей Иеговы получили тюремные сроки вплоть до семи лет по обвинению в «экстремизме», еще 68 были приговорены к другим наказаниям.<sup>42</sup>

## **В. Терроризм**

71. За последние десять лет число приговоров по обвинениям в терроризме увеличилось в пятьдесят раз, при этом не было вынесено ни одного оправдательного приговора.<sup>43</sup> Был расширен круг преступлений, квалифицируемых как терроризм, и ужесточены меры наказания.

72. Широко распространено применение пыток и других нарушений прав человека в ходе «контртеррористических операций», особенно сразу после задержания. В 2023 году было зафиксировано не менее 22 таких случаев.<sup>44</sup> После ареста таджиков, обвиняемых в совершении теракта в московском «Крокус Сити Холле» в марте 2024 года, двое из задержанных подверглись пыткам, которые были засняты на камеру, включая отрезание уха и применение электрошока к гениталиям.<sup>45</sup> Кадры этих и других подозреваемых, с явными следами пыток и жестокого обращения во время содержания под стражей, были показаны по российскому государственному телевидению. Ответственность за теракт взяло на себя афганское отделение организации «Исламское государство» - «Вилаят Хорасан».

73. Обвинения в терроризме по-прежнему используются против лиц, обвиняемых в принадлежности к исламской группировке «Хизб-ут-Тахрир»: за последние годы сотни людей были арестованы<sup>46</sup> и получили длительные тюремные сроки до 24 лет.<sup>47</sup> В мае 2023 года адвокат и правозащитник Бахром Хамроев был приговорен к 14 годам лишения свободы за онлайн-комментарии о судебных процессах над мигрантами, обвиняемыми в принадлежности к «Хизб-ут-Тахрир».

74. Одно лишь обсуждение некоторых вопросов, связанных с войной против Украины, может привести к уголовному преследованию за «оправдание терроризма». В феврале 2024 года социолог Борис Кагарлицкий был приговорен к пяти годам лишения свободы за обсуждение последствий нападения на Крымский мост в Керченском проливе.<sup>48</sup>

---

<sup>41</sup> См. <https://www.hrw.org/news/2024/02/15/russia-first-convictions-under-lgbt-extremist-ruling>.

<sup>42</sup> См. <https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/russia>.

<sup>43</sup> См. <https://www.amnesty.org/en/documents/eur46/7705/2024/en/>.

<sup>44</sup> См. <https://dept.one/story/kak-pytayut-v-rossii> (на русском языке).

<sup>45</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/un-experts-condemn-terrorist-attack-russian-concert-hall>.

<sup>46</sup> См. <https://memopzk.org/list-persecuted/spisok-presleduemyh-chlenov-hizb-ut-tahrir> (на русском языке).

<sup>47</sup> См. <https://memohrc.org/ru/special-projects/ufimskoe-delo-dvadcati-shesti-o-chlenstve-v-zapreshchyonnoy-hizb-ut-tahrir> (на русском языке).

<sup>48</sup> См. <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2024/02/russia-anti-terrorism-legislation-misused-to-punish-activist-boris-kagarlitsky/>.

### С. Государственная измена

75. В апреле 2023 года максимальным наказанием за государственную измену стало пожизненное заключение.<sup>49</sup> В 2023 году было возбуждено в четыре раза больше дел о государственной измене, чем в 2022 году, и в два раза больше людей - не менее 39 человек - были осуждены за государственную измену.<sup>50</sup> В связи с тем, что такие судебные процессы проходят за закрытыми дверями, доступ общественности к информации закрыт.

76. Определение государственной измены, и без того расплывчатое и чрезмерно широкое, было расширено в 2022 году, в результате чего под угрозой оказались обычные люди. В августе 2024 года Ксения Хавана была приговорена к 12 годам лишения свободы за государственную измену из-за пожертвования в украинскую благотворительную организацию в размере \$51.

### Д. Шпионаж и «конфиденциальное сотрудничество» с иностранными организациями

77. В 2023 году девять человек были осуждены за шпионаж, и было возбуждено около 31 нового дела.<sup>51</sup> Определение «шпионажа» было расширено в 2022 году и теперь включает сбор, хранение и передачу «врагам» информации, которая может быть использована против вооруженных сил РФ или других государственных органов во время военных действий, или передачу информации «вражеским агентам» - неконкретное понятие, допускающее различные толкования.<sup>52</sup>

78. В 2022 году были приняты уголовные нормы, предусматривающие наказание за «сотрудничество на конфиденциальной основе» с международными или иностранными организациями или государствами, которое может нанести ущерб национальной безопасности. Широкие, расплывчатые формулировки и суровые санкции в виде лишения свободы на срок до восьми лет<sup>53</sup> могут быть использованы для преследования любого человека, осуществляющего международную информационно-просветительскую деятельность, связанную с Российской Федерацией. Согласно официальной статистике, в 2023 году по таким обвинениям было осуждено не менее двух человек и один помещен в психиатрическую клинику,<sup>54</sup> а также было возбуждено не менее 21 уголовного дела.

### Е. Другие преступления

79. В 2022 году в Уголовный кодекс были внесены новые положения, предусматривающие наказание за «публичные призывы к осуществлению деятельности, направленной против безопасности государства»; «призывы к введению санкций против Российской Федерации, ее граждан или юридических лиц»; «содействие выполнению решений международных организаций, участником которых Российская Федерация не является».<sup>55</sup> Несколько человек<sup>56</sup> были осуждены по этим положениям за противодействие войне или мобилизации, в том числе три года

<sup>49</sup> Федеральный закон № 157-ФЗ от 28 апреля 2023.

<sup>50</sup> См. <https://www.themoscowtimes.com/2023/12/21/russias-2023-treason-cases-hit-record-high-ngo-a83510>.

<sup>51</sup> См. <https://www.sibreal.org/a/kak-v-2023-godu-fsb-ustanovila-rekord-po-delam-o-gosizmene-i-shpionazhe/32753617.html> (на русском языке).

<sup>52</sup> См. <https://www.hrw.org/report/2024/08/07/russias-legislative-minefield/tripwires-civil-society-2020>.

<sup>53</sup> Ibid.

<sup>54</sup> См. <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=8690>.

<sup>55</sup> Статьи 280.4, 284.2 и 284.3 Уголовного кодекса.

<sup>56</sup> См. <https://memopzka.org/news/my-schitaem-politzaklyuchyonnoj-tatyanu-moskalenko> (на русском языке).

лишения свободы получила казанский блогер Парвина Абузарова за свои сообщения в социальных сетях.<sup>57</sup>

80. Положения, касающиеся «содействия», могут быть истолкованы как включающие любые обращения, например, в Европейский суд по правам человека, что ставит под угрозу заявителей, адвокатов и правозащитников.

## VI. Права человека и президентские выборы

81. В период с 2018 по 2024 год в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» 11 раз вносились поправки, которые с каждым разом все больше ущемляли избирательные права граждан и ограничивали возможности общественного контроля и независимой экспертизы.

82. В 2020 году поправка к Конституции позволила действующему главе государства избираться на третий и четвертый срок подряд, что дало возможность президенту Владимиру Путину переизбраться в 2024 году на нынешний пятый и возможный шестой президентский срок.

83. В марте 2024 года Центральная избирательная комиссия не допустила к участию в президентских выборах единственных двух кандидатов, которые выступали с антивоенными платформами: Бориса Надеждина, отстраненного из-за якобы имевших место нарушений при сборе 100 000 подписей в поддержку его кандидатуры, и Екатерину Дунцову, дисквалифицированную из-за орфографических ошибок в поданных ею документах для регистрации. Только после выборов, в мае 2024 года, поправки к закону закрепили основания для ее дисквалификации. После выборов Дунцова была объявлена «иностранным агентом», что лишает ее права, в частности, выдвигать свою кандидатуру на любых будущих выборах.

## VII. Отказ от военной службы по соображениям совести и мобилизация

84. Все российские мужчины в возрасте от 18 до 30 лет обязаны пройти 12 месяцев военной службы.<sup>58</sup> Резервисты могут быть призваны в случае мобилизации, что в настоящее время означает участие в войне против Украины.<sup>59</sup>

85. Конституция РФ гарантирует каждому гражданину право на альтернативную гражданскую службу.<sup>60</sup> Однако закон не предусматривает эквивалента для мобилизованных мужчин.<sup>61</sup> В ноябре 2023 года Верховный суд подтвердил право на альтернативную гражданскую службу во время мобилизации,<sup>62</sup> но власти до сих пор не установили процедуру ее прохождения, и отказывающихся по соображениям совести продолжают принудительно отправлять на войну. Отказники подвергаются пыткам и уголовному преследованию. Регулярным контрактникам не позволяется требовать альтернативной гражданской службы.

86. Мобилизация в 2023 и 2024 годах была направлена на набор конкретных групп населения, включая социально и экономически уязвимые слои населения, заключенных, представителей коренных народов, лиц, недавно получивших гражданство РФ, мужчин с военными специальностями и, в отдельных случаях, мигрантов с временной пропиской. Для принуждения мужчин к подписанию контрактов на участие в войне используются физическое насилие и тактические

<sup>57</sup> См. <https://memopzk.org/news/my-schitaem-politzaklyuchyonnoj-parvinu-abuzarovu> (на русском языке).

<sup>58</sup> Возможны отдельные исключения или отсрочки.

<sup>59</sup> См. <https://www.themoscowtimes.com/2024/05/21/how-russias-covert-mobilization-finds-manpower-for-the-war-in-ukraine-a85168>.

<sup>60</sup> Статья 59, Часть 3, Конституции РФ.

<sup>61</sup> Федеральный закон об альтернативной гражданской службе № 113-ФЗ от 25 июля 2002 года.

<sup>62</sup> См. <https://www.rferl.org/a/russia-right-alternative-military-service/32698045.html>.

уловки. Лица, уклоняющиеся от мобилизации, могут быть привлечены к уголовной ответственности.

87. В пунктах оформления мигрантов открыты военкоматы; в Калужской области чиновники требовали подписать военный контракт в качестве предварительного условия для подачи заявления на натурализацию, что противоречит российскому законодательству.<sup>63</sup> Мигранты, в особенности выходцы из Средней Азии, становятся объектами полицейских рейдов, в ходе которых их принуждают подписать контракт на участие в войне.

88. Глава Следственного комитета Российской Федерации заявил, что к июню 2024 года в Российской Федерации «отловили» более 30 000 иностранцев, получивших гражданство, но не вставших на воинский учет. Около 10 000 из них уже отправлены в зону боевых действий.<sup>64</sup>

89. Федеральный закон от марта 2024 года регулирует практику вербовки заключенных. Он освобождает подозреваемого от ведущегося уголовного преследования или меняет существующую судимость на условную, если заключенный подписывает военный контракт. По оценкам неправительственной организации «Русь сидящая», с июня 2022 года по июнь 2024 года на войну было отправлено около 170 000 заключенных, в том числе около 1000 женщин.<sup>65</sup>

90. Регулярным контрактникам не позволено увольняться в запас. В закон добавлены новые, более суровые наказания за дезертирство, самовольную отлучку и противодействие командиру. Добавлено новое преступление - «добровольная сдача в плен». По имеющимся сведениям, в качестве наказания российские командиры применяют пытки и жестокое обращение к отказывающимся подчиняться приказам военнослужащим, в том числе держат солдат в земляных ямах, так называемых «зинданах»,<sup>66</sup> без еды и воды.

## VIII. Группы, уязвимые к нарушениям прав человека

### A. Женщины и девочки

91. Насилие в отношении женщин является распространенным явлением из-за отсутствия законодательной защиты от домашнего насилия. По данным онлайн-опросов, процент случаев насилия над женщинами со стороны партнера может достигать 38,2 %, <sup>67</sup> что превышает средний мировой и европейский показатели в 30 %.

92. Многие заключенные воевали в Украине в обмен на помилование, в том числе осужденные за гендерное насилие, например, фемцид. После возвращения некоторые из них совершили новые преступления на гендерной почве: за период с сентября 2023 года по март 2024 года было зафиксировано 19 подобных случаев. Они включали сексуальные преступления против детей, в двух случаях со смертельным исходом.

93. Участие в войне рассматривается судьями как смягчающее обстоятельство, что мешает женщинам добиваться правовой защиты от насилия. Оно может привести к смягчению наказания, например, к сокращению срока тюремного заключения или простому штрафу для нарушителя.

<sup>63</sup> См. <https://holod.media/2023/10/13/povestki-na-rynkah/> (на русском языке).

<sup>64</sup> См. <https://www.interfax.ru/russia/968257> (на русском языке).

<sup>65</sup> См. <https://novayagazeta.eu/articles/2024/02/19/vazhnye-istorii-minoborony-rf-verbuet-zakliuchennykh-zhenshchin-na-voynu-v-ukraine-news> (на русском языке).

<sup>66</sup> См. <https://t.me/astrapress/25335> (на русском языке).

<sup>67</sup> См. <https://www.forbes.ru/forbes-woman/486866-ab-uz-slepki-kontrol-bolee-20-mln-rossian-stalkivalis-s-partnerskim-nasiliem> (на русском языке).



## В. ЛГБТ- люди

94. Признание «международного ЛГБТ-движения» «экстремистским»<sup>68</sup> в 2023 году делает любую связанную с ЛГБТ деятельность в Российской Федерации незаконной.

95. Первые уголовные дела были возбуждены в марте 2024 года: владельцу, администратору и арт-директору гей-бара были предъявлены обвинения в «организации и участии в деятельности экстремистской организации», а против президента ЛГБТ-организации «Ирида» было возбуждено уголовное дело.

96. В ходе онлайн-опроса, проведенного с декабря 2023 года по февраль 2024 года, представители ЛГБТ-сообщества из разных уголков Российской Федерации сообщили, что сталкиваются с высоким уровнем физического и вербального насилия в различных ситуациях. Многие ЛГБТ-люди покинули Российскую Федерацию.

97. Известно шесть случаев похищения представителей ЛГБТ-сообщества чеченскими правоохранительными органами, которые угрожали им длительным тюремным заключением или смертью, если они не подпишут контракт на участие в войне против Украины. Подобные действия являются частью более широкой практики систематического преследования ЛГБТ-людей на Северном Кавказе, особенно в Чечне, где сотрудники правоохранительных органов и военные с полной безнаказанностью подвергают их произвольным задержаниям, насильственным исчезновениям и пыткам, включая изнасилования и сексуальное насилие. Если ЛГБТ-людей освобождают, их семьям нередко предоставляется свобода действий, позволяющая убивать их в порядке «преступления чести», не опасаясь каких-либо правовых последствий.

98. В 2023 году в правозащитную группу North Caucasus SOS обратилось не менее 243 представителей ЛГБТ-сообщества на Северном Кавказе с просьбой защитить их от преследований. Это вдвое больше, чем в 2022 году.

## С. Коренные народы, меньшинства и мигранты

99. С начала войны против Украины упор российских властей на национальное единство и патриотизм привел ко все большему ущемлению целого ряда прав меньшинств и коренных народов, от языковых и земельных прав до свободы выражения мнений и безопасности.

100. Отсутствие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства оборачивается насильственными преступлениями на почве ненависти, убийствами, пытками и жестоким обращением, особенно в отношении трудовых мигрантов из Центральной Азии и представителей неславянских меньшинств.<sup>69</sup> После московского теракта в марте 2024 года число преступлений на почве ненависти по отношению к ним возросло. Правозащитные организации по защите прав коренных и национальных меньшинств объявляются «экстремистскими», «иностранными агентами» или «нежелательными», их вынуждают закрываться,<sup>70</sup> а их активистов сажают за решетку.<sup>71</sup>

101. Представители коренных народов (по российскому юридическому определению, группы населения численностью менее 50 000 человек), коренных малочисленных народов (группы менее 10 000 человек, не подлежащие призыву в армию) и национальных меньшинств были мобилизованы на войну против Украины в

<sup>68</sup> См. коммуникацию [RUS 28/2023](#).

<sup>69</sup> См. <https://minorityrights.org/country/russian-federation> и <https://minorityrights.org/app/uploads/2023/12/mrg-protecting-rights-minorities-indigenous-peoples-russian-federation-english.pdf>.

<sup>70</sup> См. <https://www.themoscowtimes.com/2023/09/01/russia-bans-minority-advocacy-group-free-buryatia-a82339>.

<sup>71</sup> См. <https://thebarentsobserver.com/en/civil-society-and-media/2019/11/russia-makes-ready-arctic-council-chairmanship-removing-critical>.



непропорционально высокой степени, в том числе насильно. Это грозит вымиранием отдельным малочисленным народам из-за понесенных ими военных потерь.

102. Российское правительство не раскрывает информацию об этническом составе своих вооруженных сил или потерь в войне против Украины. Однако независимый анализ показывает существенные различия в этническом составе погибших: вероятность гибели представителей меньшинств в Украине примерно в четыре раза выше, чем этнических русских,<sup>72</sup> и в 100 раз выше, чем жителей Москвы. Цифры свидетельствуют о том, что коренные народы российского Севера несут наибольшие военные потери относительно их численности.

103. Коренные народы - одна из самых бедных демографических групп, их социально-экономическое развитие и продолжительность жизни намного ниже средних показателей по стране.<sup>73</sup> Однако в 2022 году российские власти сократили полагающиеся по закону субсидии для коренных народов<sup>74</sup> и ввели обременительные и произвольные новые требования к регистрации для получения этих и других льгот.<sup>75</sup>

104. В настоящее время рассматриваются поправки к законам, ограничивающим пребывание в Российской Федерации иностранцев, которые расширят основания для внесудебного ограничения их прав.<sup>76</sup>

105. В октябре 2023 года вступил в силу новый закон о гражданстве, который, в частности, резко расширил основания для аннулирования российского гражданства (у натурализованных граждан), включив в них судимость за антивоенную деятельность или по неуточненным соображениям национальной безопасности. Конкретное обвинение определяет по своему усмотрению Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

## D. Содержание под стражей украинцев

106. Продолжающаяся война против Украины привела к целому ряду нарушений международного права прав человека и гуманитарного права. Особую озабоченность вызывают украинские гражданские лица, произвольно задержанные в Российской Федерации, поскольку российские власти не предоставляют информации об их численности, судьбе и местонахождении, и многие из них являются жертвами насильственных исчезновений. Большинство из них содержатся без связи с внешним миром, и, согласно показаниям освобожденных в рамках обмена пленными, многие подвергаются широко распространенным и систематическим пыткам и жестокому обращению, включая изнасилования и другие виды сексуального насилия.<sup>77</sup>

107. В июне 2024 года президент Путин заявил, что в российском плену находятся 6 465 членов вооруженных сил Украины, а в Украине – 1 348 российских солдат.<sup>78</sup> Российская Федерация не предоставила статуса военнопленного задержанным военнослужащим ВСУ, как того требует Женевская конвенция об обращении с военнопленными. Это лишает украинских военнослужащих защиты, предусмотренной Женевской конвенцией и международным гуманитарным правом. По данным Украинского координационного штаба по вопросам обращения с

<sup>72</sup> См. <https://www.demographic-research.org/articles/volume/48/31/>.

<sup>73</sup> См. [https://www.culturalsurvival.org/sites/default/files/Russia\\_UPR\\_2023\\_Final\\_2.pdf](https://www.culturalsurvival.org/sites/default/files/Russia_UPR_2023_Final_2.pdf) and <https://rm.coe.int/4th-advisory-committee-opinion-on-the-russian-federation-english-langu/1680908982>.

<sup>74</sup> См. <https://newizv.ru/news/2022-11-01/v-chume-bez-oleney-i-federalnyh-deneg-gosbyudzheta-urezal-rashody-na-malye-narody-366967> (на русском языке).

<sup>75</sup> См. [https://www.culturalsurvival.org/sites/default/files/Russia\\_UPR\\_2023\\_Final\\_2.pdf](https://www.culturalsurvival.org/sites/default/files/Russia_UPR_2023_Final_2.pdf).

<sup>76</sup> См. <https://www.interfax.ru/russia/953434>.

<sup>77</sup> По состоянию на 1 июля 2024 года Генеральная прокуратура Украины зафиксировала 304 факта сексуального насилия, связанного с конфликтом, совершенного российскими войсками в отношении 112 мужчин, 191 женщины, 14 девочек и 1 мальчика.

<sup>78</sup> См. <https://tass.ru/politika/21005829> (на русском языке).

военнопленными, по состоянию на 17 июля 2024 года в рамках обмена пленными было возвращено 3 405 украинских военнослужащих.

108. По состоянию на 2 августа 2024 года было известно, что российские власти произвольно удерживают по меньшей мере 1 672 украинских гражданских лица.<sup>79</sup> Они находятся в 186 учреждениях, в том числе в 89 на оккупированных Россией территориях Украины, в 6 в Беларуси и в 91 внутри Российской Федерации: колониях, следственных изоляторах и временных палаточных лагерях. Кроме того, 14 000 украинских гражданских лиц числятся пропавшими без вести.

109. Среди задержанных - лидеры общественного мнения, блогеры, журналисты, активисты, учителя, сотрудники местных администраций, волонтеры гуманитарной помощи, медицинские работники и пенсионеры. Механизма возвращения этих гражданских лиц в Украину не существует, хотя 157 человек были возвращены в результате обменов военнопленными. Последним известным случаем возвращения украинских гражданских лиц был обмен военнопленными в июне 2024 года, в рамках которого было возвращено десять человек.

110. После первых произвольных задержаний в Украине российской армией или службами безопасности гражданские лица временно содержались в тяжелых условиях в подвалах, школьных помещениях или армейских палатках. По свидетельствам выживших, пытки, включая изнасилования и другие виды сексуального насилия, систематически применялись как к мужчинам, так и к женщинам, в том числе к пожилым женщинам в возрасте 82 лет и девочкам-подросткам. Пытки применяются для выбивания показаний о других гражданских лицах, оказывавших сопротивление российской армии, или для получения признательных показаний; в качестве принуждения к сотрудничеству; или в качестве наказания за то, что их рассматривали как лиц, выступающих против российской армии и поддерживающих Украину, или предоставляющих информацию вооруженным силам Украины.

111. Из первоначальных мест содержания под стражей гражданских лиц насильно перемещали в другие места на оккупированных территориях Украины или депортировали в Российскую Федерацию, где они продолжали подвергаться пыткам и жестокому обращению. По рассказам ранее задержанных украинских гражданских лиц, вернувшихся из заключения в российских пенитенциарных учреждениях, они содержались отдельно от россиян, причем без предъявления обвинений. Они рассказывали о применении электрошока, инсценированных казнях, пытках водой, отстреле рук и ног, голоде, отсутствии доступа к адекватной питьевой воде и других жестоких пытках, которые приводили к смерти заключенных. Как гражданские лица, так и военнопленные, освобожденные из мест заключения на территории Российской Федерации, также сообщали о том, что во время содержания под стражей они сами пережили или стали свидетелями сексуального насилия и изнасилований как мужчин, так и женщин, в том числе с использованием бутылок или труб.

112. Они также сообщали об отказе российских властей в доступе к адекватной и своевременной медицинской помощи во время их содержания под стражей несмотря на то, что многие из них получили серьезные травмы в результате пыток и жестокого обращения в заключении. Они рассказывали о переполненных камерах с антисанитарными условиями и о попытках самоубийства.

113. Некоторые украинцы содержатся под стражей по обвинению в «терроризме» или «шпионаже и экстремизме», и им грозят сроки от 20 лет до пожизненного заключения. Их дела рассматриваются в военных судах, в первую очередь в Южном военном окружном суде в Ростове-на-Дону, где в настоящее время по обвинению в «терроризме» содержатся 14 украинских граждан. По словам их адвокатов, они подвергаются пыткам и жестокому обращению с момента их задержания в

---

<sup>79</sup> Согласно данным семей, гражданского общества, адвокатов и вернувшихся гражданских лиц. Местонахождение 900 человек было подтверждено Международным комитетом Красного Креста.

оккупированной Российской Федерацией Украине, и им отказывают в доступе к адекватной и своевременной медицинской помощи, что ставит под угрозу их жизнь.

114. В 2024 году российские власти возбудили не менее 93 уголовных дел против взятых в плен украинцев.<sup>80</sup> Всего по состоянию на 2 августа 2024 года против украинцев было возбуждено не менее 655 уголовных дел, в том числе против 475 комбатантов и 180 гражданских лиц - 35 женщин и 620 мужчин. 31 из них были освобождены в результате обмена военнопленными.

115. Двадцать два бойца украинского батальона «Азов» предстали перед судом в июне 2024 года по обвинению в террористической деятельности против Российской Федерации и попытки свержения конституционного строя. Всех их судят как гражданских лиц, поскольку Российская Федерация не признает их статуса военнопленных. Они находятся под стражей с марта-апреля 2022 года. Два повара украинского батальона «Айдар», Виктория Ткаченко и Наталья Придатченко, были приговорены в декабре 2023 года к пяти годам лишения свободы в Российской Федерации.

116. Более 2 000 украинских гражданских заключенных были депортированы из пяти колоний на оккупированных Россией территориях в тюрьмы Российской Федерации, где они содержатся без связи с внешним миром, отдельно от других заключенных, и подвергаются пыткам и жестокому обращению.

117. Не существует механизма возвращения этих заключенных после отбытия ими срока наказания. Задокументировано около 250 случаев, когда заключенные были освобождены в Российской Федерации, а затем вновь помещены под стражу в миграционных центрах за предполагаемые нарушения миграционного законодательства. Некоторые из них впоследствии были доставлены российской полицией на российско-грузинскую границу и освобождены. Организации гражданского общества зафиксировали 120 случаев возвращения бывших заключенных в Украину.

118. Правительство Украины сообщило о 19 546 детях, насильственно перемещенных в оккупированный Российской Федерацией Крым или депортированных в Российскую Федерацию или Беларусь, по состоянию на конец июля 2024 года; 388 детей были возвращены на родину.<sup>81</sup> Российские власти не раскрывают местонахождение, судьбу и состояние всех насильственно перемещенных или депортированных украинских детей.<sup>82</sup> Некоторые из них были переданы на усыновление в Российскую Федерацию. Согласно интервью с вернувшимися детьми, некоторые из них подвергались сексуальному насилию во время их размещения в российских учреждениях; другие испытали или стали свидетелями физического насилия и угрозы по отношению к детям со стороны персонала.

## IX. Права человека на Северном Кавказе

### А. Чечня

119. В Чечне существует история нарушений и злоупотреблений правами человека, включая громкие политические убийства, убийства журналистов, насильственные исчезновения, внесудебные казни и широко распространенные пытки и жестокое обращение со стороны чеченской полиции и сил безопасности при молчаливом или явном одобрении федеральных властей.

120. Эта атмосфера повсеместного насилия и безнаказанности сохраняется по сей день. По оценкам российской неправительственной организации «Команда против пыток», в 2021 и 2022 годах только 13 % заявлений о пытках привели к немедленному

<sup>80</sup> См. [https://www.osce.org/files/f/documents/a/e/573346\\_1.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/a/e/573346_1.pdf), параграф 41.

<sup>81</sup> См. <https://childrenofwar.gov.ua> (на украинском языке).

<sup>82</sup> См. [https://www.osce.org/files/f/documents/7/7/542751\\_1.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/7/7/542751_1.pdf).

уголовному расследованию, а в 65 % случаев расследование не проводилось вообще. На каждое заявление, по которому было возбуждено уголовное дело, следователи в среднем дважды отказывали в предъявлении обвинения, прежде чем принять решение о возбуждении уголовного дела.

121. Чечня функционирует как «государство в государстве» под железным контролем президента Рамзана Кадырова. В республике процветает кумовство: родственники президента Кадырова, в том числе некоторые из его 14 детей, наделены значительной властью.

122. 15-летний сын президента Кадырова Адам печально прославился в сентябре 2023 года, когда его отец выложил видео,<sup>83</sup> на котором Адам жестоко избивает закованного в наручники задержанного Никиту Журавеля, сопроводив действия сына одобрительными комментариями. Журавель подал жалобу, но полиция Грозного отказалась возбуждать дело против Адама по причине его несовершеннолетия.<sup>84</sup> Впоследствии сообщалось, что Адам был награжден высшей наградой Чечни – медалью Героя Чеченской Республики. В ноябре 2023 года он был назначен начальником отдела обеспечения безопасности главы Чеченской Республики.<sup>85</sup>

123. Чеченские власти полностью контролируют повседневную жизнь, включая религию, культуру и частную жизнь, насаждая консервативную форму ислама. В секретных нелегальных тюрьмах люди, ставшие объектом внимания правоохранительных органов, подвергаются пыткам, вымогательствам, унижениям и внесудебным казням. Расследование этих преступлений невозможно из-за систематической политической инструментализации следственных органов и судов, в том числе федеральных структур, на которые возложены функции надзора.

124. Данные о похищениях людей скудны из-за отсутствия информации о них по причине опасения репрессий. В мае 2024 года было похищено около 90 человек в результате поджога автомобиля с номерами и символикой, связанными с президентом Кадыровым. По данным «Мемориала», среди похищенных было около 50 членов семьи подозреваемого в поджоге Сайф-Ислама Эльмурзаева. Подобный вид коллективного наказания все чаще применяется в Чечне: родственникам критиков властей или предполагаемых преступников грозят похищение, содержание под стражей и пытки или принудительная мобилизация в зону боевых действий.<sup>86</sup>

## **В. Ингушетия**

125. В июне 2024 года Пятигорский суд высшей инстанции оставил в силе длительные сроки заключения для семи обвиняемых, участвовавших в мирных протестах в Ингушетии в 2019 году против пограничного соглашения с Чечней. Организация «Мемориал» признала их политзаключенными. Это дело является наглядным примером взаимодействия местных властей и федеральной судебной системы для подавления оппозиции и поддержания жесткого контроля.

## **С. Дагестан**

126. В Дагестане большинство населения составляют мусульмане, но при этом существует определенное религиозное разнообразие и межнациональные трения. В июне 2024 года в двух синагогах, двух православных церквях и на полицейском посту

<sup>83</sup> Аккаунт Рамзана Кадырова в Telegram, 25.09.2023, [https://t.me/RKadyrov\\_95/3924](https://t.me/RKadyrov_95/3924) (на русском языке).

<sup>84</sup> См. <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/393122> (на русском языке).

<sup>85</sup> См. <https://meduza.io/news/2023/11/05/15-letnego-syny-ramzana-kadyrova-naznachili-na-otvetstvennyu-dolzhnost-v-sluzhbu-bezopasnosti-glavy-chechni> (на русском языке).

<sup>86</sup> См. <https://www.kavkazr.com/a/urok-vsem-nesoglasnym-rodstvennikov-kritikov-kadyrova-nasiljno-otpravlyayut-na-voynu-v-ukrainu-/32541042.html> (на русском языке).

в Дербенте и Махачкале произошли теракты, в результате которых погибло 22 человека и 46 человек получили ранения.

127. После начала бомбардировок сектора Газа в октябре 2023 года большая агрессивная толпа ворвалась в махачкалинский аэропорт, скандируя антисемитские лозунги и угрожая еврейским пассажирам прибывшего из Тель-Авива рейса. В 2024 году 5 человек были привлечены к уголовной ответственности за участие в этой акции.

## D. Женщины и девочки

128. Женщины на Северном Кавказе систематически ущемляются в правах и становятся жертвами «преступлений чести» - безнаказанного убийства родственниками для «восстановления чести семьи» в связи с подозрениями в «неподобающем поведении». По данным 2017 года, из 39 зарегистрированных случаев только 14 дошли до суда. Более свежие статистические данные отсутствуют из-за нежелания сообщать о таких преступлениях, проводить расследования и преследовать виновных.<sup>87</sup>

129. Кризисный центр «Марем» отмечает растущее число обращающихся к ним за помощью женщин, особенно в связи с домашним насилием или принудительными браками. Беглянок принуждают вернуться родственники, часто при активном попустительстве правоохранительных органов.<sup>88</sup>

130. Калечащие операции на женских половых органах (КЖПО) не запрещены законом и по-прежнему проводятся в отношении девочек, в основном в Дагестане, на дому или в частных клиниках. Ежегодно жертвами этих операций становятся около 1 240 человек.<sup>89</sup> В январе 2022 года в Ингушетии слушалось первое в Российской Федерации уголовное дело о КЖПО в отношении девятилетней девочки. Врачу, проводившему «обрезание», было предъявлено обвинение в «причинении легкого вреда здоровью», повлекшее за собой минимальное наказание.<sup>90</sup>

## X. Преследование за сотрудничество с ООН

131. Гонения используются как еще один вопиющий способ нападок на гражданское общество. Многие представители российского гражданского общества стремятся к анонимности при взаимодействии со Специальным докладчиком, опасаясь запугивания и репрессий со стороны собственного правительства.

132. Правозащитная организация «Человек и закон» из российской Республики Марий Эл получила консультативный статус Экономического и социального совета при ООН в декабре 2022 года, несмотря на противодействие Российской Федерации.<sup>91</sup> В качестве ответной меры «Человек и закон» была принудительно распущена в августе 2023 года по решению суда за нарушение законодательства об «иностранных агентах».

133. В мае 2024 года правительство обратилось с просьбой лишить «Центр содействия коренным малочисленным народам Севера» консультативного статуса Экономического и социального совета на том основании, что организация юридически не признана в Российской Федерации. В 2019 году российские власти закрыли организацию после объявления ее «иностранным агентом» в 2015 году.

<sup>87</sup> См. <https://www.srji.org/about/annual/Pravovaya-initsiativa-Otchet-UBITYE-SPLETNYAMI-2020/> (на русском языке).

<sup>88</sup> См. <https://www.kavkazr.com/a/semjyam-pomogayut-siloviki-pochemu-beglyanok-s-severnogo-kavkaza-vozvrashchayut-k-abjuzeram/32813274.html> (на русском языке).

<sup>89</sup> См. [https://web.archive.org/web/20220124092434/https://www.srji.org/about/annual/strategii-protivodeystviya-FGM-proizvodstvo\\_kalechashchikh\\_operatsiy\\_srji/](https://web.archive.org/web/20220124092434/https://www.srji.org/about/annual/strategii-protivodeystviya-FGM-proizvodstvo_kalechashchikh_operatsiy_srji/) (на русском языке).

<sup>90</sup> См. <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1417812> (на русском языке).

<sup>91</sup> См. коммуникацию RUS 3/2024.

134. В 2024 году Международный комитет коренных народов Российской Федерации был признан «экстремистской» организацией в знак возможной отместики за сотрудничество с Экспертным механизмом ООН по правам коренных народов и другими правозащитными механизмами.<sup>92</sup>

135. Глава организации, занимающейся разоблачением пыток и жестокого обращения с заключенными, правозащитник Алексей Соколов был арестован в июле 2024 года за размещение в сети логотипа Facebook, который в Российской Федерации считается «экстремистским символом». Правоохранительные органы изъяли конфиденциальные документы, касающиеся работы Соколова с договорными органами ООН, что дает основания опасаться расправы с ним, в том числе за его международную правозащитную деятельность.<sup>93</sup>

## XI. Выводы и рекомендации

136. Как уже сообщалось Специальным докладчиком ранее, ситуация с правами человека в Российской Федерации неуклонно ухудшается на протяжении последних двух десятилетий. Полномасштабное вторжение в Украину, продолжающееся уже третий год, не только привело к гибели тысяч людей и катастрофе для миллионов жителей Украины, но и к усилению гонений внутри самой Российской Федерации, что подчеркивает прямую связь между агрессией за рубежом и репрессиями внутри страны.

137. В стране больше нет безопасного пространства для гражданского активизма и политической оппозиции. Смерть в тюрьме Алексея Навального и равносильное пыткам жестокое обращение с другими политзаключенными свидетельствуют о беспощадном преследовании тех, кто критикует правительство и выступает против войны.

138. Пакет законов о запрете так называемых «фейковых новостей» о войне и «дискредитации армии», принятый буквально через неделю после полномасштабного вторжения в Украину, а также законы о введении понятий «иностранные агенты», «нежелательные организации» и «экстремисты» привели к тому, что тысячи россиян были привлечены к административной и уголовной ответственности и подвергнуты произвольным задержаниям. Назначаемые тюремные сроки становятся все более длительными и непропорциональными.

139. Все эти и другие законы имеют губительные последствия, сводя на нет не только свободу выражения мнений, ассоциаций и собраний в Российской Федерации, но и гражданские права на участие в общественной жизни и выдвижение своих кандидатур на выборах.

140. Расплывчатые правовые определения, их широкое, непредсказуемое и зачастую неправомерное толкование, а также использование закрытых судебных процессов позволяют российским властям злоупотреблять законодательством о борьбе с экстремизмом, терроризмом и национальной безопасности и использовать его для подавления несогласных, объявления вне закона выражений антивоенных настроений и заключения в тюрьму легитимных политических оппонентов.

141. Хотя мы приветствуем освобождение ряда заключенных 1 августа 2024 года, оно указывает на то, что российские власти используют произвольные задержания по сфабрикованным обвинениям в отношении иностранцев или лиц с двойным гражданством для обмена заключенными на выгодных им условиях. Что касается тех, кто был освобожден в результате обмена, остается открытым вопрос о том, насколько полный характер носит их свобода, включая снятие с них судимостей.

<sup>92</sup> См. <https://icpr.international/archives/1037>.

<sup>93</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/russia-must-free-human-rights-defender-alexey-sokolov-arrested-posting>.

142. Право на неприкосновенность частной жизни подвергается серьезной угрозе в результате контроля правительством информации в Интернете и использования им средств цифрового наблюдения для подавления инакомыслия путем мониторинга и цензуры в Интернете и судебного преследования.

143. Целенаправленно насаждаемая российскими властями безнаказанность и отсутствие подотчетности еще больше пресекают любое инакомыслие или отличное от официального мнение или его выражение. Сотрудники правоохранительных органов получили фактическую свободу действий в отношении «неудобных», что привело к институционализации пыток и произвольных задержаний.

144. Последствия этих мер особенно пагубны для и без того уязвимых групп населения, таких как женщины, ЛГБТ-люди, национальные и этнические меньшинства, коренные народы и мигранты, которые подвергаются нападкам и виктимизации.

145. Северо-Кавказский федеральный округ еще больше погружается в атмосферу беззакония. Ущемление прав женщин, гендерное насилие, включая домашнее насилие и практику калечащих операций на женских половых органах, пытки и жестокое обращение, насильственные исчезновения, похищения и «преступления чести», коллективные наказания родственников и жестокое подавление прав ЛГБТ-людей стали массовыми явлениями.

146. Постоянное, широкомасштабное и систематическое подавление прав человека на всей территории Российской Федерации, ускорившееся за последние два с половиной года, свидетельствует о настоятельной необходимости взаимодействия с российскими властями в связи с их обязанностью соблюдать и защищать основные права человека всех людей и гарантировать свободную и открытую общественную жизнь.

147. Существует настоятельная и сохраняющаяся необходимость в мониторинге, анализе и устранении проблем в области прав человека в Российской Федерации всеми механизмами Организации Объединенных Наций.

148. Специальный докладчик выражает признательность всем, кто предоставил информацию для настоящего доклада, зачастую в условиях серьезной опасности и повышенного риска запугивания и репрессий. Она призывает государства и международное сообщество принять срочные меры для обеспечения их защиты.

149. Российское правительство не предприняло никаких попыток выполнить рекомендации, изложенные в первом докладе Специального докладчика в сентябре 2023 года,<sup>94</sup> которые сохраняют свою актуальность. Ниже приводятся дальнейшие указания относительно правовых реформ и мер, необходимых для решения проблем, подрывающих реализацию прав человека в Российской Федерации.

150. Специальный докладчик рекомендует российским властям:

(а) Признать настоящий мандат и конструктивно сотрудничать с ним в соответствии с резолюциями Совета по правам человека, и взаимодействовать с механизмами по правам человека на неизбирательной основе для устранения выявленных систематических и широко распространенных нарушений прав человека. Обеспечить беспрепятственный доступ Специального докладчика в страну для конструктивного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, включая доступ во все места лишения свободы в Российской Федерации.

(б) Провести фундаментальные реформы, включая конституционную, законодательную и административную, для создания эффективной системы подотчетности в соответствии с международным правом, обеспечить разделение властей, политический плюрализм и

<sup>94</sup> A/HCR/54/54.



демократическое участие в государственном управлении и принятии решений.

(с) Обеспечить правовые гарантии и их эффективное применение против произвольных задержаний, насильственных исчезновений, пыток, жестокого обращения и сексуального и гендерного насилия.

(д) Подтвердить местонахождение и немедленно и безоговорочно освободить всех гражданских лиц, произвольно задержанных на оккупированных территориях Украины или депортированных с этих территорий в Российскую Федерацию и ставших жертвами насильственных исчезновений и/или содержащихся без связи с внешним миром, и обеспечить их безопасное возвращение, в особенности детей, и привлечь к ответственности все российские органы власти, виновные в пытках и жестоком обращении с украинскими заключенными. Обеспечить безопасное возвращение украинских гражданских заключенных, депортированных в Российскую Федерацию, после отбытия ими срока наказания.

(е) Обеспечить быстрое и беспристрастное расследование всех заявлений о пытках и смерти в заключении в соответствии с международными стандартами; немедленно прекратить применение пыток и других видов жестокого обращения, в частности, обеспечить, чтобы полученные под пытками или в результате жестокого обращения признания никогда не принимались в качестве доказательств в ходе любых судебных разбирательств, и привлечь к ответственности лиц, виновных в пытках или других видах жестокого обращения, включая должностных лиц и сотрудников правоохранительных органов, и в случае их осуждения наказать их соразмерно тяжести преступления;

(ф) Освободить всех политических оппозиционных активистов, задержанных за мирное осуществление своих прав, в частности Алексея Горина, Данила Холодного и Игоря Барышника, и снять с них судимости; провести независимое, беспристрастное и прозрачное расследование смерти Алексея Навального в соответствии с международными стандартами, а также утверждений об условиях его содержания под стражей и отказе в доступе к медицинской помощи, обеспечив преследование любых незаконных действий и привлечение виновных к ответственности.

(г) Прекратить судебные преследования и использование судебной системы в политических целях, чтобы принудить к молчанию гражданское общество и инакомыслящих. Немедленно освободить всех задержанных правозащитников, журналистов, работников СМИ, адвокатов, деятелей культуры и антивоенных активистов, включая тех, кто находится на принудительном психиатрическом лечении, и снять с них судимости, а именно, Евгению Беркович, Светлану Петрийчук, Артёма Камардина, Егора Штовбу, Юрия Дмитриева, Алексея Липцера, Вадима Кобзева, Игоря Сергунина, Григория Мельконьянца, Михаила Афанасьева, Ивана Сафронова, Марию Пономаренко и не менее 27 других журналистов, но не ограничиваясь ими. Создать безопасную среду для правозащитников, позволяющую им работать, не опасаясь репрессий.

(h) Провести реформы по обеспечению независимости судебной системы, включая эффективную реализацию права на справедливое судебное разбирательство как в уголовном, так и в административном процессе, особенно путем предоставления доступа к адвокату по собственному выбору с момента задержания и на протяжении всего судебного разбирательства.

(i) Срочно отменить поправки 2024 года к Федеральному закону № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» от 31 мая 2002 года и обеспечить, чтобы адвокатам не угрожали и их не притесняли, чтобы они не подвергались запугиванию, преследованию, произвольному аресту,



лишению свободы или жизни или другим санкциям за выполнение своей работы.

(j) Срочно отменить рестриктивное законодательство об «иностранных агентах» и «нежелательных организациях» и прекратить практику объявления «иностранными агентами» лиц, реализующих свободу мнений и их выражения, особенно независимых СМИ, политических ассоциаций, защитников прав ЛГБТ, феминисток, активистов экологического движения и коренных народов и других активистов и организаций гражданского общества, и обеспечить особую защиту женщин-правозащитников и возможность работы журналистов и СМИ без опасения подвергнуться репрессиям.

(k) Отменить законодательство, административную политику и практику, используемые государственными органами для контроля и цензуры в Интернете, включая, в частности, произвольное блокирование веб-сайтов, ограничение доступа к VPN-сервисам и платформам социальных сетей, а также ограничение доступа к телекоммуникационным сетям, ущемляющие свободу выражения и мнений и препятствующие осуществлению права на доступ к информации.

(l) Срочно пересмотреть и внести изменения в нормативно-правовую базу по борьбе с терроризмом и экстремизмом, приведя ее в соответствие с международными стандартами, устранив расплывчатые определения и риск произвольного правоприменения, особенно в отношении лиц, выражающих критику и несогласие с войной против Украины, и прекратить проведение судебных процессов за закрытыми дверями.

(m) Отменить поправки к закону о некоммерческих неправительственных организациях и обеспечить право на создание общественных объединений и участие в них, а также внести поправки в закон о публичных собраниях, отменив все ограничительные положения, которые делают невозможным проведение полноценных протестов.

(n) Провести отвечающие международным стандартам независимые, беспристрастные и прозрачные расследования случаев чрезмерного применения силы властями во время акций протеста и обеспечить привлечение к ответственности правоохранительных органов за нарушения прав человека, совершенные во время таких акций, а также в отношении лиц, произвольно задержанных за осуществление своего права на мирные собрания.

(o) Отменить статьи 19.34 КоАП («нарушения, связанные с деятельностью иностранного агента»), 20.3.3 («публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ»), 20.3.4 («призывы к санкциям против Российской Федерации») и статьи 207.3 УК РФ («заведомо ложная информация, содержащая сведения о применении Вооруженных Сил РФ»), 280.3 («дискредитация использования Вооруженных Сил РФ или осуществления полномочий органами государственной власти РФ»), 330.1 («нарушение порядка деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»), 284.1 («криминализация деятельности, связанной с «нежелательными организациями») и 284.2 («призывы к санкциям»), а также пересмотреть статьи 275.1 («государственная измена»), 282.1 («организация и участие в экстремистском сообществе») и 205.2 («публичные призывы к террористической деятельности или публичное оправдание и пропаганда терроризма») в соответствии с международными стандартами в области прав человека, обеспечивая предотвращение криминализации законной деятельности и/или мирного выражения несогласия.

(p) Обеспечить неукоснительное соблюдение конституционного права на отказ от военной службы по соображениям совести, в том числе в контексте мобилизации - как для призывников, так и для тех, кто уже служит, - и предусмотреть сугубо гражданскую альтернативу военной службе.

Незамедлительно положить конец травле и уголовному преследованию лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, а также практике произвольных задержаний, пыток и жестокого обращения с теми, кто отказывается от мобилизации или участия в военных действиях.

(q) Положить конец всем формам насилия в отношении женщин и девочек, в том числе путем принятия и эффективного осуществления законов и политики, предусматривающих уголовную ответственность за насилие в семье. В частности, положить конец принудительным бракам, практике калечащих операций на женских половых органах и «преступлениям чести» против женщин и девочек на Северном Кавказе.

(r) Отменить решение Верховного суда от 2023 года о признании «международного общественного движения ЛГБТ» «экстремистским» и отменить все вынесенные в результате этого административные и уголовные приговоры. Прекратить преследования и аресты представителей ЛГБТ-людей по обвинению в «экстремизме» или «пропаганде символики экстремистской организации» и провести тщательные независимые расследования всех нарушений прав ЛГБТ, обеспечив привлечение виновных к ответственности и правосудие для жертв.

(s) Полностью защищать права всех лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам; обеспечить соблюдение прав коренных народов Российской Федерации, особенно их прав на землю, природные ресурсы и культурные обычаи; и ликвидировать все формы дискриминации и насилия в отношении них.

(t) Предотвращать и пресекать разжигание ненависти и преступления на почве ненависти, в том числе в отношении мигрантов, обеспечивая привлечение к ответственности тех, кто совершает или пропагандирует такие преступления. Обеспечить регулярную подготовку, обучение и повышение осведомленности государственных служащих и работников судебной системы.

(u) Обеспечить независимое и беспристрастное расследование и судебное преследование по всем связанным с терроризмом делам, включая, в частности, недавние теракты в Москве и Дагестане, строго соблюдая абсолютный запрет на пытки и жестокое обращение и недопустимость полученных таким образом доказательств, а также обеспечить, чтобы жертвам всех актов насилия были предоставлены полные и эффективные средства правовой защиты.

(v) Предотвращать насилие на почве ненависти и устранять коренные причины терроризма путем эффективной борьбы с растущим антисемитизмом, религиозной нетерпимостью и ксенофобией, а также с системной коррупцией и повсеместной безнаказанностью в Российской Федерации, особенно на Северном Кавказе.

(w) Обеспечить соблюдение основных прав человека и международных стандартов в области прав человека на Северном Кавказе, в том числе путем прекращения произвольных задержаний, похищений, насильственных исчезновений, внесудебных казней критикующих правительство лиц, пыток и жестокого обращения, включая изнасилования и сексуальное насилие в отношении ЛГБТ-людей, а также «преступлений чести» в отношении ЛГБТ-людей и женщин и девочек, беспристрастно и оперативно расследовать все заявления о подобных нарушениях и привлекать виновных - частных лиц или государственных чиновников - к ответственности.

(x) Прекратить все формы запугивания и репрессий в отношении лиц и организаций гражданского общества, которые стремятся сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, включая ее правозащитные

механизмы и настоящий мандат, и принять меры по предотвращению репрессий в будущем.

151. Специальный докладчик далее рекомендует международному сообществу и государствам - членам Организации Объединенных Наций:

(a) продолжать отслеживать и уделять приоритетное внимание вопросам прав человека и выполнению международных обязательств в области прав человека во всех своих контактах с российским правительством;

(b) В полной мере использовать дипломатические каналы для проведения разъяснительной работы с российскими властями с целью немедленного освобождения всех политических заключенных и продвижения основанных на правах человека решений выявленных проблем;

(c) Усилить поддержку российских независимых СМИ, правозащитников, адвокатов, деятелей культуры и организаций гражданского общества как внутри страны, так и на международном уровне, чтобы повысить их устойчивость и адаптивность перед лицом рисков и дать им возможность коллективно находить решения проблем в области прав человека;

(d) Принять конкретные меры по защите инакомыслящих и правозащитников, как продолжающих работать в Российской Федерации, так и находящихся в изгнании, и их семей, в консультации с гражданским обществом и на основе потребностей, определенных ими самими; содействовать свободе передвижения правозащитников, продолжающих работать внутри страны, обеспечивая им беспрепятственный доступ к выезду за пределы Российской Федерации и возвращению на родину, дать возможность и оказать поддержку находящимся в изгнании российским правозащитникам продолжать свою правозащитную деятельность за рубежом, содействуя регистрации и функционированию их неправительственных организаций, позволяя им получать финансирование, предоставляя доступ к открытию банковских счетов и обеспечивая свободу передвижения для них и членов их семей, включая содействие визитам членов семей, все еще проживающих в Российской Федерации. Обеспечить срочный доступ к процедуре предоставления убежища для соискателей убежища – безотносительно к результату - и избежать длительных задержек, иногда до трех лет, в ожидании собеседований по вопросам предоставления убежища во время содержания преследуемых российских правозащитников в иммиграционных тюрьмах;

(e) Рассмотреть возможность предоставления защиты и убежища отказывающимся от военной службы по соображениям совести и бежавшим из Российской Федерации лицам, а также проявить надлежащую добросовестность для предотвращения их высылки или экстрадиции в Российскую Федерацию в нарушение принципа невыдворения, учитывая наличие обоснованных опасений преследования и серьезных оснований полагать, что по возвращении они будут подвергнуты преследованию и им грозит тюремное заключение и/или пытки и жестокое обращение в заключении.